[редактированный перевод Google Translate]

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

## к проекту Закона Украины "О коренных народах Украины"

### 1. Цель

Целью проекта Закона Украины "О коренных народах Украины" (далее - проект акта) является определение правового статуса коренных народов Украины и установление правовых гарантий на полное обладание всеми правами человека и основными свободами лиц, принадлежащих к коренным народам Украины, установленные нормами международного права, а также предусмотреные в Конституции и законах Украины.

### 2. Обоснование необходимости принятия акта

Проект акта подготовлен во исполнение пункта 26 подраздела 3.3. Мир и диалог Раздела 3. Реинтеграция временно оккупированных территорий Плана законопроектной работы Верховной Рады Украины на 2021 год, утвержденного Постановлением Верховной Рады Украины от 2 февраля 2021 года № 1165-IX.

Конституция Украины гарантирует содействие развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности всех коренных народов и национальных меньшинств Украины (статья 11).

Устав Организации Объединенных Наций, резолюция № 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам" от 14 декабря 1960 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 года и другие нормы международного права подтверждают основополагающее значение права на самоопределение всех народов, в силу которого они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие.

Несмотря на то, что термин "коренной народ" употребляется как в нормах международного права, так и в положениях Основного Закона Украины, его значение в законодательных актах Украины не раскрыто. Более того, в Украине отсутствует специальный закон, который бы определял правовой статус коренного народа Украины и устанавливал бы четкие гарантии реализации последним права на самоопределение.

В связи с временной оккупацией Автономной Республики Крым и города Севастополя и постоянными нарушениями Российской Федерацией основных прав и свобод граждан Украины, в частности коренных народов,

проживающих на территории Автономной Республики Крым и города Севастополя, чрезвычайное значение приобретает признание Украиной статуса коренных народов, которые сформировались на территории Автономной Республики Крым и города Севастополя.

Это, помимо прочего, будет способствовать также и международно-правовому признанию статуса коренных народов Украины.

Учитывая то, что в течение длительного времени проживания коренных народов на территории Украины их правовой статус не был определен, возникает потребность в принятии соответствующего специального закона. Необходимость существования такого закона следует из положений пункта 3 части первой статьи 92 Конституции Украины, согласно которому права коренных народов и национальных меньшинств должны определяться исключительно законами Украины. В связи с этим в специальном законе о правах коренных народов Украины должно быть определено понятие коренного народа Украины, установлены основы его правового статуса.

**3. Основные положения проекта акта**

В проекте акта дается определение понятия "коренной народ Украины", согласно которому — это автохтонная этническая общность, которая сформировалась на территории Украины, является носителем самобытного языка и культуры, имеет традиционные, социальные, культурные или представительные органы, самоосознает себя коренным народом Украины, составляет этническое меньшинство в составе ее населения и не имеет собственного государственного образования за пределами Украины. Согласно этому определению проектом акта предлагается установить, что коренными народами Украины являются крымские татары, караимы, крымчаки.

В соответствии с положениями проекта акта коренные народы Украины и их представители имеют право, коллективно и индивидуально, на полное обладание всеми правами человека и основными свободами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в международных договорах, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, а также предусмотренными в Конституции и законах Украины.

Также проектом акта коренным народам Украины определены гарантии правовой защиты от любых действий, направленных на: лишение признаков этнической принадлежности и целостности как самобытных народов, лишение культурных ценностей; выселение или принудительное перемещение из мест компактного проживания в любой форме; принудительную ассимиляцию или принудительную интеграцию в любой форме; поощрение или разжигание расовой, этнической или религиозной ненависти, направленной против них.

Среди основополагающих прав коренных народов Украины проектом акта гарантируются культурные, образовательные, языковые и

информационные права коренных народов Украины, права коренных народов Украины на устойчивое развитие.

Проектом акта также предусматривается определение правового статуса представительных органов коренных народов Украины, их ресурсного обеспечения, а также вопросы международного представительства коренных народов Украины.

**4. Правовые аспекты**

Правовыми основаниями разработки проекта акта и нормативно-правовыми актами, действующими в соответствующей сфере общественных отношений являются: Конституция Украины, Декларация о государственном суверенитете Украины, Акт о провозглашении независимости Украины, Декларация прав национальностей Украины, Устав Организации Объединенных Наций, Венская Декларация, декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, другие международные акты, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, а также Постановление Верховной Рады Украины от 20 марта 2014 года № 1140-VII "О Заявлении Верховной Рады Украины относительно гарантии прав крымскотатарского народа в составе Украинского государства".

**5. Финансово-экономическое обоснование**

Реализация положений проекта акта требует дополнительных расходов, однако детальные расчеты могут быть предоставлены только после проведения дополнительных консультаций с представительными органами коренных народов Украины при подготовке проекта Закона Украины о Государственном бюджете Украины на следующий год.

**6. Оценка соответствия**

В проекте акта отсутствуют положения, которые касаются обязательств Украины в сфере европейской интеграции, влияют на обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин, содержат риски совершения коррупционных правонарушений и правонарушений, связанных с коррупцией, создают основания для дискриминации.

Проект акта касается прав и свобод, гарантированных Конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

**7. Прогноз результатов**

Принятие проекта акта позволит коренным народам Украины в полной мере обладать всеми правами человека и основными свободами, определенными нормами международного права, а также предусмотренными в Конституции и законах Украины. Кроме того, реализация положений проекта акта будет способствовать обеспечению права коренных народов Украины на

самоопределение, самостоятельное определение своего политического статуса, свободное осуществление своего экономического, социального и культурного развития способами, которые не противоречат Конституции и законам Украины.

Руководитель Аппарата
Офиса Президента Украины **А. Днепров**